

Commune de BARISIS-AUX-BOIS (02)

Plan Local d'Urbanisme

Projet d'Aménagement et de Développement Durable

Document n°2

"Vu pour être annexé
à la délibération du

approuvant le
Plan Local d'Urbanisme"

Cachet et Signature
du maire :



2, voie d'Isle – 51 420 Witry-lès-Reims
tél : 03 26 50 36 86 – fax : 03 26 50 36 80

e-mail : geogram@wanadoo.fr

INTRODUCTION

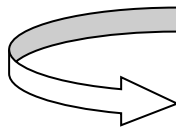
DEFINITION ET OBJECTIFS DU PROJET D'AMENAGEMENT ET DE DEVELOPPEMENT DURABLE

La loi dite SRU (Solidarité et Renouvellement Urbains) du 13 Décembre 2000 a modifié considérablement le droit de l'urbanisme en créant les Plans Locaux d'Urbanisme pour succéder aux Plans d'Occupation des Sols.

Les documents d'urbanisme proprement dits doivent désormais être précédés d'un document de principe, **le Projet d'Aménagement et de Développement Durable** (PADD) qui définit et exprime la politique arrêtée par le Conseil Municipal en matière d'aménagement et de développement. Il constitue le socle de référence du plan local d'urbanisme comme le prévoit la **loi S.R.U.**

Il s'agit d'un document prospectif qui définit les orientations générales d'aménagement et d'urbanisme retenues pour l'ensemble de la commune conformément aux dispositions de l'article L 123-1 du code de l'urbanisme modifié par **la loi n° 2003-590 du 2 juillet 2003 « Urbanisme et Habitat »**.

UN PROJET, c'est la capacité à mobiliser et à mettre en oeuvre des moyens, des connaissances et des compétences fédérées pour atteindre un objectif spécifique, une vision commune issue d'un consensus entre différents partenaires et ce dans une perspective bien définie.



Elaboré à partir d'un diagnostic et d'une analyse de l'état initial de l'environnement, exposés dans le rapport de présentation, le Projet d'Aménagement et de Développement Durable (P.A.D.D.) exprime les éléments du projet communal sur lesquels la municipalité de BARISIS-AUX-BOIS souhaite s'engager.

Le PADD a donc une place capitale.

Dans ce sens, plusieurs dispositions doivent être respectées :

- ✦ **la démarche d'élaboration d'un projet communal avant la définition des règles techniques est une garantie de qualité,**
- ✦ **le débat au sein du conseil municipal sur le PADD est une garantie de démocratie,**
- ✦ **il est la clé de voûte du PLU ; les autres documents constitutifs du PLU doivent être cohérents avec lui.**

Le PADD

Qui définit le projet communal

Mais n'est pas opposable aux autorisations de construire et d'occuper le sol

se traduit par :



Sur toute la commune,
le règlement comprenant les documents graphiques et un document écrit qui doit être respecté à la lettre



Sur certains secteurs,
les orientations d'aménagement sectoriel (document facultatif) dont l'esprit doit être respecté

Structure et composition du Plan Local d'Urbanisme

1. Rapport de présentation

Etat des lieux et
état initial de
l'environnement

Diagnostic
et objectifs

**Justification des orientations
du PADD**

*Engendrer les
orientations du PADD*

Document facultatif

3. Les orientations d'aménagement sectoriel

- Les mesures de nature à préserver les centres-villes et les centres de quartiers, les développer ou en créer de nouveaux ;
- Les actions et opérations relatives à la restructuration ou à la réhabilitation d'îlots, de quartiers ou de secteurs, etc..
- Les caractéristiques et le traitement des rues, etc...
- Les actions et opérations d'aménagement de nature à assurer la sauvegarde de la diversité commerciale des quartiers ;
- Les conditions d'aménagement des entrées de ville en application de l'article L 111-1-4 ;
- Les mesures de nature à assurer la préservation des paysages.

*Traduction réglementaire
des orientations du PADD*

2. Projet d'Aménagement et de Développement Durable

Définition des orientations
d'aménagement et d'urbanisme

Qui peuvent porter sur :

- le développement démographique et économique
- l'aménagement de l'espace
- l'environnement
- les équipements et services
- les transports.....

4. Le règlement

Traduction du PADD qui se compose

Des pièces écrites

Fixent les règles applicables à l'intérieur
de chacune des zones du PLU

Des documents graphiques

- Les plans de zonage du territoire
qui délimitent les zones : .

U

AU

N

A

- S'il y a lieu les plans annexes

5. Les annexes sanitaires et servitudes

qui se composent

Des pièces écrites

- Liste et texte des servitudes d'utilité publique applicables au territoire communal
- Données concernant l'eau potable, l'assainissement, les ordures ménagères

Des documents graphiques

plan des servitudes, du réseau d'eau,
du réseau d'assainissement ...

1ERE PARTIE

LES ORIENTATIONS GENERALES DU PROJET D'AMENAGEMENT ET DE DEVELOPPEMENT DURABLE

PRESENTATION GENERALE DU TERRITOIRE COMMUNAL

Canton	Coucy-le-Château-Auffrique
Département	Aisne
Population	669 habitants (recensement 1999)
Superficie	1 511 hectares

La commune de BARISIS est située en Picardie, au cœur du département de l'Aisne. Elle est localisée à environ 20 km de Laon et 25 km de Soissons, pôles d'influence aussi bien en termes d'emplois que d'équipements divers.

La commune est située à 50 mètres d'altitude. Elle se situe dans l'ensemble paysager du massif de Saint-Gobain, vaste zone boisée au relief marqué.

Entre la vallée de l'Ailette et celle de l'Oise, ce massif se présente en forme d'anneau. Les villages bordent cette zone boisée, au pied des versants.

Le massif de Saint-Gobain s'est développé sur un relief mouvementé entaillé par de petites vallées, contrastant avec la monotonie du plateau agricole au Nord de l'Aisne. Il présente une végétation abondante permise notamment par le réseau d'eau omniprésent : rivières, rus, étangs et mares.



Situation administrative

BARISIS fait partie de la communauté de communes du Val de l'Ailette. Cette dernière, créée le 22 décembre 1997, regroupe 19 communes, soit 8 261 habitants.

A ce titre, différentes compétences relèvent de la communauté de communes :

- L'aménagement de l'espace communautaire ;
- Le développement économique ;
- Les équipements sportifs ;
- Le logement et le cadre de vie ;
- La protection et la mise en valeur de l'environnement ;

Histoire Locale

L'occupation de la commune de BARISIS n'est pas récente. Les traces de tombeaux celtes et d'une nécropole gallo-romaine indiquent que les premiers habitants y étaient installés avant le 4^{ème} siècle.

Le village a été occupé par les allemands durant la première guerre mondiale. Lors du retrait de ces armées, le village est entièrement détruit. Seuls quelques bâtiments ont été reconstruits avec les mêmes pierres (mairie) ; l'installation d'une briqueterie a permis d'utiliser ce matériau pour bâtir les habitations.

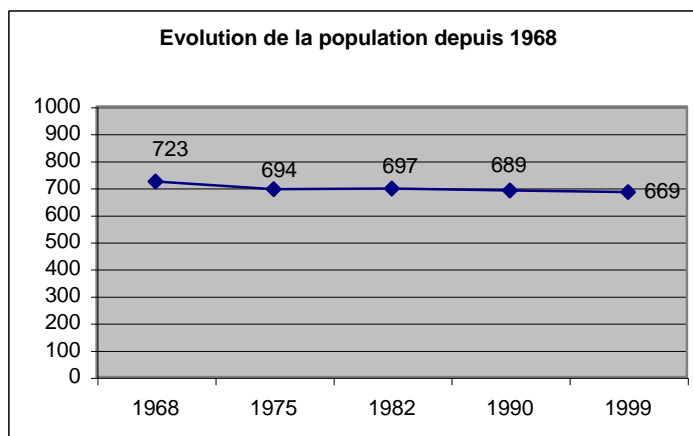


Les composantes de la commune

- A. Démographie

A BARISIS, depuis 1968, on peut constater une diminution globale de la population de 7,56%. Toutefois, cette évolution n'est pas linéaire. La baisse du nombre d'habitants à BARISIS s'est accentuée depuis 1982, succédant à une légère augmentation. Entre 1975 et 1982, BARISIS a gagné 3 habitants.

Cette évolution, due à la baisse du solde naturel entre 1975 et 1990, est désormais le résultat de la diminution du solde migratoire. En effet, entre 1990 et 1999, 20 personnes ont quitté BARISIS.

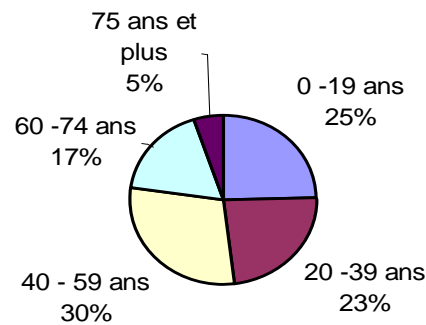


Cependant étant donné l'ancienneté des données officielles de l'INSEE, il est bon de fournir les estimations communales faites à partir de la liste électorale croisée avec d'autres données telles le nombre d'élèves, les branchements aux réseaux, etc....

Estimation au 15 mars 2007 : 736 habitants soit une hausse depuis 1999 de 67 habitants.

La répartition par âge de la population nous montre que la population est plutôt jeune. Les moins de 60 ans représentent plus de 78%. Un quart de la population est âgé de moins de 19 ans. Toutefois, le poids de ces classes tend à diminuer dans la population totale, au profit des tranches d'âges supérieurs.

Répartition de la population par âge en 1999



- **B. Ménages**

En 1999, 251 ménages habitaient la commune. La taille moyenne d'un ménage était de 2,67 personnes. On peut constater une légère baisse de la taille des ménages. En 1990, un ménage regroupait 2,72 personnes.

- **C. Logements**

La commune regroupait, en 1999, 312 habitations. 80% d'entre elles sont occupées en tant que résidences principales. A cette période, 39 logements étaient vacants. Ce chiffre n'était que de 23 en 1990.

Les habitations sont principalement des maisons individuelles. En 1999, 98% des résidences principales prenaient cette forme. Aussi, ces logements semblent assez confortables. 95 % des résidences principales disposent des installations sanitaires minimales. A signaler également que 47% de ces résidences principales disposent de 5 pièces et plus.

Estimation au 15 mars 2007 : 321 maisons d'habitation dont 296 en résidences principales et 17 en résidences secondaires. 10 logements resteraient vacants.

- **D. Emploi**

	BARISIS (1999)	Aisne (1999)
Population active	287	232 354
Population active occupée	246	194 817
- Salariés	216	172 969
- Non salariés	30	21 848
Chômeurs	41	37 537
Taux de chômage	14,28 %	16.16%

En 1999, la commune comptait 287 actifs dont 246 ayant un emploi. Ainsi, le taux de chômage s'élève à plus de 14%, mais reste inférieur au taux calculé à l'échelle du département.

- **E. Equipements**

D'après l'inventaire communal de l'I.N.S.E.E. réalisé en 1998 et actualisé, divers commerces et services permettent de satisfaire les besoins de première nécessité des habitants. On dénombre à BARISIS :

- En alimentaire : une boulangerie, un traiteur ;
- En restauration : un restaurant ;
- D'autres artisans pratiquent une activité à BARISIS : on y trouve un couvreur, deux maçons, un chaudronnier, une entreprise liée au recyclage du bois et une entreprise d'espaces verts
- Equipements publics : mairie, agence postale communale (APC), écoles maternelle et élémentaire comptant plus de 70 enfants, salle polyvalente, bibliothèque, stade de football avec vestiaires, court de tennis, boulodrome
- Nombreuses associations : association du Foyer Rural (atelier théâtre, gestion du court de tennis, concours des maisons illuminées), association Sports et Loisirs (organisation des Foulées de Barisis Aux Bois, courses pédestres de niveau régional), La Pétanque (organisation de nombreuses compétitions), association sportive de Barisis Aux Bois (football avec convention de mise à disposition du stade de football communal à l'Union Sportive Chaunoise), association des chasseurs de Barisis Aux Bois, association chasse et protection de la nature, association des anciens combattants...

La commune développe aussi une offre culturelle de qualité : décentralisation du festival des clowns de Tergnier, accueil du festival des marionnettes en chemin, représentation théâtrale et exposition d'artistes plasticiens, concert de gospel, création de la « Fête le cochon » manifestation culturelle, gastronomique et festive.

- **F. Espaces et activités agricoles**

L'activité agricole est très présente sur le territoire. On dénombre, à BARISIS, 6 sièges d'exploitations agricoles. Elle s'étend sur 626 hectares dont 523 en terres labourables.

Sur ces 6 exploitations : trois font de l'élevage et sont soumises au RSD générant des périmètres de 50m. Les trois autres portent sur de la polyculture, vente de produits maraîchers, production de champignons et entreprise de travaux agricoles.

SYNTHESE DES ELEMENTS EMANANT DU DIAGNOSTIC

- ✓ Une relative proximité avec Laon et Soissons (25 km), Chauny (10 km) et Saint Quentin (35 km) : ces quatre pôles urbains constituent des pôles d'influence en termes d'emplois et de services.
- ✓ Un cadre de vie agréable qu'il convient de préserver : habitat de qualité et diversifié.
- ✓ Des possibilités d'extension, au cœur même des zones bâties ainsi qu'en périphérie immédiate.
- ✓ Des équipements et services existants et à venir pour la population qui contribuent au développement et à l'attractivité du territoire.
- ✓ Un environnement naturel de qualité, à préserver. Les zones boisées autour du bourg sont classées en ZNIEFF. Mais le territoire compte aussi une ZICO et à été retenu pour les directives Natura 2000. Il est aussi concerné par des corridors écologiques.

× Une population en diminution : le nombre d'habitants tend à diminuer depuis 1968. Cette variation est due au solde migratoire, situation qui tend toutefois à s'améliorer depuis 1999.

× Un environnement naturel entraînant des contraintes de développement :

- Barisis est concerné par des divers risques : inondations, coulées de boues, mouvements de terrains. Un PPRI est en cours d'élaboration.
- Des carrières et creutes sont également recensées sur le territoire.

× La présence d'activités implique des périmètres de protection autour de certaines installations.

2/ LES OBJECTIFS RECHERCHES PAR LA COMMUNE DE BARISIS-AUX-BOIS

Consciente des modifications urbaines et sociales qui la touchent aujourd'hui, la municipalité a décidé d'élaborer un Plan Local d'Urbanisme pour favoriser et maîtriser au mieux le développement des zones d'habitat. La commune est très dynamique dans ce domaine et souhaite allier accueil de nouveaux habitants avec le développement de services mais aussi d'animations culturelles. Pour la municipalité, services à la personne, développement culturel et maintien d'une population rurale sont indissociables. Toute cette dynamique d'accueil doit se faire dans un souci de protection de l'environnement naturel et de son cadre de vie et dans le respect des contraintes et servitudes qui s'appliquent sur son territoire.

Le Projet d'Aménagement et de Développement Durable de la commune de BARISIS-AUX-BOIS s'inscrit dans cette démarche en retenant deux orientations principales :

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none">1. FAVORISER LE DEVELOPPEMENT DE L'HABITAT,2. VALORISER LES ESPACES NATURELS ET URBAINS EN TENANT COMPTE DES ZONES A RISQUES DU TERRITOIRE, ET NOTAMMENT DES ZONES HUMIDES. |
|--|

2EME PARTIE

LES OBJECTIFS DETAILLES DU PROJET D'AMENAGEMENT ET DE DEVELOPPEMENT DURABLE

1. FAVORISER LE DEVELOPPEMENT DE L'HABITAT :

La commune a connu une baisse de sa population, baisse qui tend à s'enrayer depuis 1999 même si les chiffres ne sont pas officiellement connus.

La municipalité souhaite favoriser le développement de l'habitat et ainsi augmenter le nombre d'habitants car pour elle, c'est le seul moyen de développement qui lui reste ; les activités ayant déjà tendance à disparaître, les élus pensent qu'avec une augmentation de la population, les activités pourraient revenir d'elles-mêmes (petits commerces, artisanat). Mais la municipalité ne souhaite pas mener une politique active de retour des activités (pas de création de zones artisanales par exemple).

Par contre en termes d'habitat, les élus souhaitent pouvoir développer les potentialités et diversifier les types de logements (accession, locatifs, locatifs aidés).

Les élus de BARISIS souhaitent accueillir de nouveaux habitants pour maintenir voire développer les écoles, les associations locales et faire revenir spontanément de l'activité. Pour cela, l'objectif des 800 habitants est envisagé à l'horizon 2020. Cela signifie une augmentation approximative de 6 à 7 habitants par an, soit 2 à 3 constructions annuelles. Celles-ci correspondraient à la création d'une trentaine d'habitations sur 15 ans. Les logements vacants étant aujourd'hui peu nombreux, on peut estimer que le mouvement naturel (départ, arrivée, décès, naissances,...) au sein des constructions existantes suffira quant à lui à maintenir la population à son nombre actuel.

Pour favoriser cet accroissement de la population et donc du nombre de logements, 3 mesures seront déclinées dans le PLU :

- ✓ **Densifier les espaces encore disponibles** au sein de la zone urbanisée ;
- ✓ **Favoriser des possibilités d'extension** des zones d'habitat à moyen et long termes en cohérence avec la demande en logements et les capacités d'accueil de la commune ;
- ✓ **Assurer une offre de logements diversifiée** en termes de types de logements (accession à la propriété, locatifs, logements individuels, locatifs aidés) et de mixité des populations.

Cette politique d'accueil de nouveaux habitants s'accompagnera, d'une réflexion sur le maintien et le développement des commerces et services existants.

CONSTAT

⇒ Si la commune de BARISIS-AUX-BOIS connaît une diminution légère de sa population entre les deux derniers recensements. Cette diminution est due essentiellement au départ d'actifs.

⇒ La répartition de la population par tranches d'âge fait apparaître un certain vieillissement de la population, même si la proportion des habitants de moins de 40 ans reste importante.

OBJECTIFS

L'un des enjeux de ce projet d'accueil de nouveaux habitants est de redonner une attractivité résidentielle de la commune en prévoyant des capacités de constructions susceptibles de satisfaire quantitativement cet enjeu, sans négliger pour autant la capacité des équipements publics.

La commune de BARISIS souhaite donc favoriser son développement en privilégiant l'extension de l'urbanisation à vocation principale d'habitat, sans pour autant faire abstraction des zones restant à urbaniser au cœur du bourg.

⇒ POUR SATISFAIRE CET OBJECTIF, TROIS ACTIONS COMPLEMENTAIRES SONT ENVISAGEES :

1. L'urbanisation des espaces libres des zones bâties existantes par l'implantation de constructions « au coup par coup » au gré des opportunités foncières, sur des terrains déjà desservis par l'ensemble des réseaux (eau, électricité, voirie).

De nombreux terrains et friches desservis par les réseaux sont encore disponibles au sein de la zone urbanisée. La commune de BARISIS souhaite pouvoir renforcer l'urbanisation de ces secteurs afin de :

- créer un bourg homogène dont les caractéristiques des quartiers sont aisément perceptibles en évitant tout mitage des espaces naturels et agricoles,
- limiter des frais de viabilisation de nouveaux terrains sachant que des dents creuses existent au sein des zones desservies.

De nombreux terrains disponibles, éparpillés au sein de la zone bâtie sont rendus constructibles. Il s'agit des parcelles facilement accessibles, aux abords des axes de circulation : rue William Merville, rue du rond d'Orléans, rue Eugène Boucher et rue des Dames.

2. La création de nouvelles zones à urbaniser à court et moyen termes.

Plusieurs secteurs d'extension ont été définis compte tenu des contraintes territoriales, des disponibilités foncières et des besoins en logements nouveaux.

Une zone est rendue constructible à court et moyen terme : les terrains situés au lieu-dit du Château.

3. La création de réserves foncières ouvertes à l'urbanisation sous réserve d'une procédure de modification ou de révision du document d'urbanisme ; l'objectif étant de préserver des secteurs de développement futur de la commune : à proximité du lieu-dit « Le Bois de la Lantillère »

⇒ LA COMMUNE DE BARISIS-AUX-BOIS A TENU A REpondre A CES OBJECTIFS DE DEVELOPPEMENT EN CONCILIANT EXTENSION URBAINE ET PRESERVATION DU CACHET PAYSAGER. DANS CETTE OPTIQUE :

1. La localisation des zones d'extension de l'habitat est privilégiée dans la continuité immédiate des zones déjà construites dans le but de limiter le risque de morcellement de l'urbanisation souvent fort préjudiciable aux activités agricoles ainsi qu'au cadre paysager.

2. L'intégration paysagère et architecturale des futures constructions est recherchée par l'adoption d'une réglementation spécifique à chacune des zones du PLU et visant à régir :

- *l'implantation des constructions par rapport aux voies publiques et aux limites séparatives,*
- *la hauteur et le volume,*
- *l'aspect extérieur (matériaux de couverture, enduit, clôtures, ouvertures, etc.),*
- *les plantations arborées et arbustives.*



Constructions en briques aux abords de la place centrale du village

3. Une réflexion sera, de plus, menée sur l'accès, la desserte et l'aménagement des zones d'extension définies afin d'intégrer au mieux ces futures constructions au reste du village.

⇒ **CETTE POLITIQUE D'ACCUEIL DE NOUVEAUX HABITANTS S'ACCOMPAGNERA...**



Le foyer rural

....d'une réflexion sur le maintien et le développement des commerces et services encore implantés au village avec les projet suivants à court et moyen termes :

- création d'une Agence Postale Communale
- création en 2007 d'une Maison de Services Publics de Proximité (MSPP)
- Création d'un cabinet médical.

.... d'un développement des infrastructures :

- Adhésion au SIAN pour l'assainissement collectif et pluvial
- Réflexion sur le réseau de protection incendie depuis plusieurs années avec mise en place d'une citerne incendie en 2007.

⇒ **ENFIN DANS UN SOUCI DE MIXITE CETTE POLITIQUE DE DEVELOPPEMENT MAITRISE
SERA REALISEE EN ...**

... Poursuivant la politique de l'habitat déjà menée en termes de diversité des types de logements (accession à la propriété, locatifs, logements individuels, locatifs aidés) et de mixité des populations.

2. VALORISER LES ESPACES NATURELS ET URBAINS EN TENANT COMPTE DES ZONES A RISQUE DU TERRITOIRE

BARISIS-AUX-BOIS se situe au cœur de la forêt de Saint-Gobain reconnue comme un élément prédominant et fédérateur de l'unité paysagère du Massif de Saint-Gobain. Ce pôle d'attraction touristique est aujourd'hui classé parmi « les plus belles forêts de France ». Il s'étend sur près de 6 000 hectares.

Le territoire communal bénéficie de la présence d'un tel paysage entourant les zones bâties. Les zones boisées sont, en effet, fortement représentées sur l'ensemble du territoire, notamment au Nord et à l'Ouest sur la commune. Celles-ci s'étendent sur environ 740 hectares, soit sur près de la moitié du territoire. Les chênes, hêtres et bouleaux caractérisent ces bois.

Le réseau hydraulique traversant le territoire participe à la création d'un paysage. Des rus et ruisseaux traversent la commune. Toutefois, cette qualité de l'environnement peut entraver l'urbanisation. Des précautions doivent être prises face aux risques de coulées de boues, et d'inondation.

Pour protéger cet environnement de qualité d'une urbanisation accrue ainsi que de protéger les habitants, des risques naturels, quatre orientations se dessinent au travers le PLU :

- ✓ **Tenir compte des aléas inondations et coulées de boue,**
- ✓ **Préserver de l'urbanisation nouvelle les zones paysagères sensibles,**
- ✓ **Poursuivre la politique en faveur du développement des activités ludiques, culturelles et touristiques,**
- ✓ **Adopter un règlement du PLU permettant d'assurer harmonieusement l'intégration des constructions nouvelles dans l'environnement.**

CONSTAT

Le diagnostic environnemental montre :

⇒ **Un site naturel riche et diversifié qu'il convient de préserver :**

BARISIS-AUX-BOIS est un village clairière appartenant au massif forestier de Saint-Gobain. Son territoire offre une grande diversité de milieux naturels : zones humides, étangs, prairies, forêts.

Une grande partie du territoire est concernée par un classement en zone naturelle d'intérêt écologique floristique ou faunistique. La ZNIEFF du Massif forestier de Saint-Gobain s'étend sur l'ensemble des zones boisées du territoire. Le territoire est aussi concerné par une ZICO, différents corridors écologiques et par une ZPS issue des directives Natura 2000.

⇒ **Un environnement naturel entraînant des contraintes de développement :**

- *Nombreuses zones humides inconstructibles,*
- *Des risques de coulée de boue dus à la configuration morphologique du territoire communal ;*
- *De l'eau partout affleurante, rendant la création de sous-sols fortement déconseillée.*

OBJECTIFS

L'environnement naturel du territoire communal de BARISIS-AUX-BOIS présente un intérêt qui doit être mis en valeur et préservé ; il est soumis, de plus, à un certain nombre de contraintes qui doivent être prises en compte dans l'élaboration des documents de planification. Dans cette optique et dans le cadre d'un développement durable, la commune souhaite :



1. Tenir compte des aléas inondation et de coulées de boue dans la détermination de ces zones d'extension ainsi que des zones humides recensées au sein des secteurs déjà urbanisés.

Vers la Ferme de l'Abbaye



Hameau de Bernagousse : aménagement touristique

2. Préserver de l'urbanisation nouvelle les zones paysagères sensibles du territoire communal et principalement le hameau de Bernagousse.

3. Poursuivre la politique en faveur du développement des activités ludiques, culturelles et touristiques par :

- la protection et l'entretien des chemins de randonnées (PDIPR),
- l'identification des secteurs réservés aux loisirs.
- la poursuite et le développement de l'offre culturelle, ateliers, festivals, manifestations diverses...

4. Adopter un règlement de PLU permettant d'assurer harmonieusement l'intégration des constructions nouvelles dans l'environnement par la réglementation pour chacune des zones du P.L.U de l'article régissant « les aspects extérieurs des constructions nouvelles » (réglementation des volumes, des façades, des parements extérieurs, des clôtures, des toitures, interdiction des sous-sols, etc...).

Vue sur le secteur des Sablons

